

י"ז באדר תשפ"א

1 במרץ 2021

לכבוד:

מר נתנאל אלפסי, ראש המועצה
מועצה מקומית מגדל

שלום רב,

הנדון דו"ח ביקורת בנושא ועדות המועצה לשנת 2020

דו"ח ביקורת זה עוסק בועדות המועצה, הקמתן ותפקודן. ועדות חובה וועדות רשות ע"פ צו המועצות המקומיות, תשי"א-1950, פקודות וצווים נוספים.

תקופת הביקורת

תקופת דוח הביקורת תחילת כהונת המועצה הנוכחית 11/2018-12/2020.

פעולות הביקורת

הביקורת עיינה בפרוטוקול מינוי הרכב הועדות של המועצה, הביקורת קיימה פגישות עם הגורמים הרלוונטיים, קיבלה לידיה את כל הפרוטוקולים של הועדות אשר התכנסו בתקופת עריכת הביקורת. כמו כן, הביקורת עיינה בצו המועצות המקומיות, בפקודת העיריות אשר חלק מסעיפה תקפים גם למועצה מקומית. בנוסף עיינה הביקורת בדוחות מבקר המדינה הנוגעים בנושא זה.

הערות הביקורת

1. הביקורת מבקשת לציין כי במהלך שנת 2020 סיימו את עבודתם במועצה ויצאו לפנסיה כ 60% מההנהלה הבכירה של המועצה, כגון: מהנדסת המועצה, גזבר/מזכיר המועצה, מנהלת הלשכה, מנהלת מח' רווחה ועובדות ותיקות אחרות.
2. גויס סגל עובדים בכיר חדש, במהלך השנה וכמו כן עובדים נוספים לתפקידים אחרים.
3. גיוס ההנהלה הבכירה, דרש משאבים, לימוד וקליטה תוך כדי עבודה. בנוסף גויס מנכ"ל, תפקיד שלא אויש קודם לכן. בנוסף, בתקופת הביקורת, מרץ 2020, **פרצה מגפת הקורונה** בעולם כולו. התפרצות המגיפה שינתה סדרי עבודה, הוטלו מגבלות רבות ועבודת המועצה גויסה למטרה זו שלא הכירה קודם לכן. ולא הכיר העולם כולו. המועצה פעלה ע"פ הנחיות משרדי הממשלה כל אחד בתחומו.
4. הביקורת מבקשת לתודות לעובדי המועצה על עבודתם בשקיפות מלאה עם עבודת הביקורת והצגת כל המסמכים הנדרשים לעריכת דו"ח ביקורת זה.

תגובות ראש המועצה לדו"ח הביקורת מצורף בסיומו של הדו"ח.

1.2 רקע והבסיס החוקי לוועדות המועצה

המועצה מגדל, מושבה קטנה, ע"פ הלמ"ס לשנת 2020 מונה סה"כ 1980 תושבים. במועצה המקומית מגדל 7 חברי מועצה כולל ראש המועצה. תחילת כהונת המועצה הנוכחית 11/2018.

הקמת ועדות חובה ורשות, אשר בהרכב מצומצם יותר, של חברי המועצה יכולות הן לדון באופן יסודי ומעמיק בנושאים אשר בטיפולם ולהביא את דעותיהן או מסקנותיהן בפני מליאת המועצה. לכן נקבע בפקודת העיריות ובצו המועצות המקומיות כי לביצוע התפקידים השונים והרבים המוטלים על מועצת הרשות, עליה לבחור מבין חבריה ועדות אשר יבצעו תפקידים אשר היא נדרשת לבצעם. מרבית הועדות הוקמו 2/2019.

עוד קובע צו המועצות המקומיות את הכללים הבאים בנוגע לוועדות:

הרכב הועדות

125. ועדה של המועצה שלא נקבע לה הרכב על פי חיקוק, יהיו רבע חבריה, לפחות, חברי המועצה, והשאר - בעלי זכות להיבחר כחברי המועצה, שאינם פסולים לפי סעיף 101, ובלבד שההרכב הסייעתי הכולל של כל הועדות האמורות יהיה בהתאם להרכב הסייעתי של המועצה.

יושבי ראש לוועדות המועצה ותפקידיהם צו תשל"ב-1972

126. (א) ראש המועצה יהיה בתוקף משרתו יושב ראש בוועדת ההנהלה ובוועדת מל"ח; יושבי ראש לשאר הועדות ייבחרו על ידי המועצה מתוך חבריה חוץ מועדה שביחס אליה יש בצו זה הוראה אחרת.

(ב) יושב ראש הועדה יעשה כל האפשר שהחלטות הועדה יוצאו אל הפועל כדין.

תקופת כהונתה של ועדות המועצה

127. ועדה קבועה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת כהונתה של המועצה, חוץ מועדה קבועה שביחס אליה יש בצו זה הוראה אחרת, וועדה ארעית תכהן בתפקידה עד גמר עבודתה; אך רשאית המועצה לפטר בכל עת ועדה שנבחרה כולה על ידיה או לשנות את הרכבה, וכן להחליף את נציגיה בוועדה שהורכבה בשותפות עם גורמים אחרים.

חידלת חברות בוועדה

128. (א) חבר ועדה שנבחר לה כחבר מועצה, חברותו באותה ועדה נפסקת משנפסקה חברותו במועצה.

(ב) חבר ועדה שפקעה זכותו להיבחר כחבר המועצה יחדל מהיות חבר הועדה.

צו תש"ס-2000

(ג) חבר ועדה של המועצה רשאי להתפטר מתפקידו בהודעה בכתב לראש המועצה.

מועד ישיבות של ועדות צו (מס' 3) תשל"ז-1977

131. (א) יושב ראש הועדה רשאי לקרוא בכל עת לישיבת הועדה שהוא יושב ראש בה והוא חייב לקרוא לישיבה על פי החלטת הועדה או על פי דרישה של ועדת ההנהלה או של ועדת הביקורת.

צו (מס' 3) תשל"ז-1977

(ב) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חדשים; לא כונסה הועדה כאמור יורה ראש המועצה לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הועדה; לא נכח יושב ראש הועדה בישיבה או סרב לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה הנוכחים.

סדר היום בוועדות

132. אין להעלות על סדר היום של ועדה שום ענין שלא פורט בהזמנה לאותה ישיבה, אלא אם נוכחים בישיבה ומסכימים לכך לפחות שני שלישים מכל חברי הועדה.

133. הזמנה לכל ישיבה של ועדה, חתומה ביד מזכיר המועצה או מזכיר הועדה ומפרטת את סדר יומה של הישיבה, תימסר לכל חברי הועדה לפחות עשרים וארבע שעות לפני הישיבה; ואם היא נשלחה על ידי הדואר, יש לשלחה לפחות ארבעים ושמנה שעות לפני הישיבה.

הנהלת ישיבות הועדות

134. יושב ראש ועדה ישב ראש בכל ישיבותיה, ובהעדרו - יפתח את הישיבה הזקן שבין החברים המשתתפים בישיבה והוא יהיה יושב ראש בה עד שייבחר לכך חבר אחר של הועדה על ידי הנוכחים בישיבה.

מנין חוקי והצבעה בוועדות

135. (א) רוב חברי ועדה הם מנין חוקי בישיבותיה. לא היה מנין חוקי בשתי ישיבות של ועדה, המתקיימות בזו אחר זו, יהיה בישיבה השלישית שליש חברי הועדה מנין חוקי לגבי כל ענין שעמד על סדר היום של שתי הישיבות.

(ב) החלטות ועדה מתקבלות ברוב קולותיהם של חברי הועדה המצביעים בישיבה שיש בה מנין חוקי. מספר קולות שקול פירושו דחיית ההצעה.

(ג) ההצבעה בוועדה היא בהרמת ידיים.

פרוטוקול ואישורו

136. (א) בכל ישיבה של ועדה יש לרשום פרוטוקול שיכיל את שמות חברי הועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים, את ההצעות ואת תוצאות ההצבעות.

(ב) יושב ראש בישיבות ועדה יאשר בחתימת ידו את הפרוטוקול של הישיבה והעתקו יישלח לכל חברי הועדה. לא הגיש חבר הועדה ליושב ראש הועדה התנגדות בכתב לפרוטוקול של ישיבה פלונית עד לפתיחת הישיבה שלאחריה, רואים את הפרוטוקול כמאושר על ידי הועדה.

1.3 טבלת פעילות ועדות המועצה החל 11/2018-31/12/2020

שם הועדה	תאריך אישור הועדה במליאה	מס' התכנסויות	ועדת חובה/רשות	הערות
הנהלה וכספים	10/02/2019		חובה	
ביקורת	10/02/2019	2	חובה	04/07/2019 פרוטוקול בנמצא 24/9/2020 לא נמצא פרוטוקול
מכרזים	10/02/2019	7	חובה	לכל הישיבות הוצאו פרוטוקולים
הקצאת מבנים וקרקעות	10/02/2019		חובה	
משנה להקצאת מבנים וקרקעות	10/02/2019		חובה	
איכות הסביבה	10/02/2019		חובה	
עור ארנונה	10/02/2019		חובה	
הנחות ומחיקות	10/02/2019	2	חובה	1/05/2019 פרוטוקול בנמצא 29/07/2020 פרוטוקול בנמצא
ביטחון	10/02/2019	1	חובה	13/07/2020 פרוטוקול בנמצא
מורשת והנצחה	10/02/2019	2	חובה	
מאבק בנגע הסמים המסוכנים	10/02/2019		חובה	
מיגור אלימות	10/02/2019		חובה	
רבש/קניות	10/02/2019		חובה	לכל הישיבות הוצאו פרוטוקולים
פיתוח	08/11/2020		רשות	
מלגות	08/11/2020	2	רשות	10/02/2020 פרוטוקול בנמצא 16/11/2020 פרוטוקול בנמצא
מל"ח	10/02/2019		חובה	
משנה לתמיכות במוסד ציבורי ע"י המועצה	10/02/2019		חובה	

150א. (א) ההרכב הסיעתי של חברי מועצה, בכל אחת מועדות החובה לפי פקודה זו, יהיה תואם ככל שניתן את ההרכב הסיעתי של המועצה ובלבד שבכל ועדת חובה יהיה נציג אחד לפחות מהאופוזיציה; לענין סעיף זה, "נציג אחד לפחות מהאופוזיציה" – מי שמתקיימים בסיעתו הוראות פסקה 149ג(1).

- (ב) (1) סיעה הזכאית למנות חבר מטעמה בוועדת חובה לפי פקודה זו או לפי כל דין (להלן – סיעה זכאית), רשאית למנות לוועדה חבר מועצה מכל סיעה אחרת, וזאת אף אם עקב מינויו לא תתקיים הוראה מהוראות סעיף קטן (א);
- (2) מינוי חבר מועצה מסיעה אחרת בוועדת חובה לפי סעיף קטן (ב), אינו מקנה לסיעה האחרת סמכות למנות ממלא מקום קבוע, כאמור בסעיף קטן (ג).
- (ג) סיעה זכאית רשאית למנות ממלא מקום קבוע מטעמה בלבד לכל אחד מנציגי בוועדת החובה כאמור.

1.4 הועדה לאיכות הסביבה

- סעיף 13ב' לפקודת המועצות המקומיות מחיל על המועצות המקומיות את הוראות סעיף 149ג' לפקודת העיריות כדלקמן:
- 149ג. (א) המועצה תבחר ועדה לאיכות הסביבה שתפקידה ליוזם ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לשמירה על איכות הסביבה ולהבטחת פיתוח ושימוש בני קיימא של הסביבה; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניתיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות.
- (ב) חברי הוועדה יהיו –
- (1) ארבעה חברי מועצה;
- (2) עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעיריה;
- (3) שני נציגי ציבור שהם תושבי העיר; את האחד תבחר המועצה בהתייעצות עם ארגונים מקומיים שענינם בשמירת איכות הסביבה ואת האחר יבחרו ארגונים מקומיים כאמור, ובאין ארגון מקומי, תבחר המועצה את האחד בהתייעצות עם ארגון ארצי ואת האחר יבחר ארגון ארצי;
- (ג) לדיוני הוועדה יוזמן דרך קבע נציג ארגון ארצי ונציג השר להגנת הסביבה.
- (ד) בסעיף זה, "ארגון ארצי" – גוף ציבורי המנוי בחלק א' של התוספת בחוק ייצוג גופים ציבוריים שענינם בשמירת איכות הסביבה (תיקוני חקיקה), התשס"ג-2002.

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדה לאיכות הסביבה הכוללת את כל חברי המועצה, עובד מועצה, ונציג ציבור אחד.
- למרות החובה לכנס את הוועדה לפחות אחת לשלושה חודשים, לא כונסה הוועדה ע"י יושב הראש שלה, ראש המועצה, מיום היבחרה.

המלצות הביקורת

על יו"ר הוועדה לאיכות הסביבה הנבחר לכנס את הוועדה בחקדם האפשרי ולדאוג לכך שתמלא את תפקידיה כפי שפורטו בצו המועצות המקומיות.

1.5 הועדה למיגור אלימות

- סעיף 13ב' לפקודת המועצות המקומיות מחיל על המועצות המקומיות את הוראות סעיף 149ג' לפקודת העיריות כדלקמן:
- 149יב. (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה לאסוף ולנתח נתונים הנוגעים למעשי האלימות, העבריינות והפשעה בתחום העירייה, לבחון את התכניות הקיימות להתמודדות עם מעשים אלה ולגבש תכניות חדשות; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניתיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות.
- (ב) חברי הוועדה יהיו –
- (1) ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע, והוא יהיה היושב ראש;
- (2) המנהל הכללי של העירייה;

(3) מנהל אגף החינוך בעירייה;

(4) מנהל אגף הפיקוח בעירייה;

(5) מנהל הביטחון בעירייה;

(6) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים בעירייה;

(7) היועץ לענייני אזרחים ותיקים בעירייה;

(7א) בעיריות שמונה בהן מנהל יישובי למאבק באלומות, בסמים ובאלכוהול – המנהל היישובי שמונה כאמור;

(8) נציג אחד או יותר של משטרת ישראל, כפי שיקבע מפקד המרחב שבתחום סמכותו נמצאת העירייה;

(9) שני חברי המועצה לכל היותר;

(10) חברים נוספים ובין השאר נציגי ארגונים העוסקים בזכויות נפגעי עבירה.

(ג) באישור הוועדה, ניתן למנות ממלא מקום זמני במקומו של חבר הוועדה, אם הדבר מוצדק בנסיבות העניין.

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדה למיגור אלימות המונה תשעה חברים מחברי מועצה ועובדיה, ע"פ הנדרש.
- למרות החובה לכנס את הוועדה לפחות אחת לשלושה חודשים, לא כונסה הוועדה ע"י יושב הראש שלה, ראש המועצה, מיום היבחרה.

המלצות הביקורת

על יו"ר הוועדה למיגור האלימות הנבחר לכנס את הוועדה בהקדם האפשרי ולדאוג לכך שתמלא את תפקידה כפי שפורטו בצו המועצות המקומיות, בנושא חשוב זה.

1.6 הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים

סעיף 13ב' לפקודת המועצות המקומיות מחיל על המועצות המקומיות את הוראת סעיף 149ג' לפקודת העיריות כדלקמן:

149א. (א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום טיפול מקיף במאבק בנגע הסמים המסוכנים, לגבי מניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים וכן חינוך והסברה, בין השאר, לענין הדין בשימוש בסמים; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניתיה ותעקוב אחר ביצוע התכנית המאושרת.

(ב) חברי הוועדה יהיו –

(1) ארבעה חברי מועצה לכל היותר, בכפוף להוראות סעיף קטן (ג), שאחד מהם יהיה היושב ראש, כפי שתבחר המועצה;

(2) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים;

(3) מנהל מחלקת חינוך;

(4) שני נציגי ציבור, שיבחר ראש העיריה באישור המועצה;

(5) מנהל בית ספר בתחום שיפוט של העיריה, שניתן בו חינוך על-יסודי, שימנה מנהל מחלקת חינוך;

(6) נציג הרשות הלאומית לביטחון קהילתי שימנה מנהל הרשות;

(7) בעיריות שמונה בהן מנהל יישובי למאבק באלומות, בסמים ובאלכוהול – המנהל היישובי שמונה כאמור.

(ג) מספר חברי המועצה שיכהנו בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים מכוח סעיף קטן (ב/1) ייקבע על ידי

המועצה, כך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי.

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים הכוללת 8 חברים, חברי מועצה ועובדיה, נציגי ציבור, מנהל מתני"ס ועובד נוסף.
- לא צוין במסמכי מינוי הוועדות מי מבין החברים יו"ר הוועדה, יש לעדכן.
- למרות החובה לכנס את הוועדה לפחות אחת לשלושה חודשים, לא כונסה הוועדה ע"י יושב הראש שלה, מיום היבחרה.

- המועצה גייסה עובד מועצה לתפקיד זה.
- תכניות הועדה לא הוגשו למועצה. ולכן לא ניתן לעקוב אחר ביצוע התוכנית.

המלצות הביקורת

- על הועדה למנות יו"ר ועדה.
- על יו"ר הועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים הנבחר, לכנס את הועדה בהקדם האפשרי ולדאוג לכך שתמלא את תפקידיה כפי שפורטו בצו המועצות המקומיות, בנושא חשוב זה.
- על הועדה להגיש למועצה בהקדם תכנית עבודה שנתית ולקבל את אישורה.

1.7 הועדה למורשת והנצחה

סעיף 13ב' לפקודת המועצות המקומיות מחיל על המועצות המקומיות את הוראת סעיף 149ג' לפקודת העיריות כדלקמן:

- 149ח. (א) המועצה תבחר ועדה להנצחת זכרם של נרצחי פעילות טרור, שתפקידה ליזום ולתכנן דרכי הנצחה ופעולות הנצחה לתושבי העיר שנרצחו בעקבות פעילות טרור.
- (ב) מספר חברי הועדה לא יפחת משלושה ולא יעלה על תשעה; שליש מהם יהיו חברי המועצה, שליש נציגי ציבור ושליש בני משפחות של נרצחי פעילות טרור שהיו תושבי העיר, שהמועצה קבעה את דרך בחירתם.
- (ג) לענין סעיף זה, "נרצח פעילות טרור" – נפגע שמת עקב פגיעת איבה, הכל כאמור בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970.

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדה מורשת, שימור והנצחת שמות ונפגעי טרור הכוללת 7 חברים, חברי מועצה, עובדים ונציגי ציבור.
- מאז היבחרה התכנסה הועדה פעמיים.
- לא הוצגו לביקורת פרוטוקול מישיבות אלו.

המלצות הביקורת

- על יו"ר הועדה להציג את פרוטוקול הישיבות בלשכת ראש המועצה.

1.8 הועדה לביטחון ובטיחות

123ב. (א) במועצה מקומית שבה נתכונן משמר בטחון אזרחי, כמשמעותו בפקודת המשטרה, תוקם ועדת בטחון אשר תייעץ ותסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי.

(ב) חברי ועדת הביטחון יהיו:

- (1) נציגי המועצה המקומית שתמנה המועצה;
- (2) נציגי שרים אלה, אם ראו לשלוח נציג: נציג שר הביטחון, שימנה מפקד הג"א מחוזי, כמשמעותו בחוק ההתגוננות האזרחית, תשי"א-1951; נציג שר החינוך והתרבות, שימנה מנהל הלשכה המחוזית של המשרד; נציג שר המשטרה, שימנה מפקד משטרת המחוז;
- (3) חברים אחרים כפי שתחליט הועדה.

(ג) על נציגי המועצה המקומית בוועדת הביטחון לא יחולו הוראות סעיף 125.

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדה לביטחון ובטיחות הכוללת 7 חברים יו"ר נציג ציבור, שני חברי מועצה ונציגי ציבור.
- למרות החובה לכנס את הועדה לפחות אחת לשלושה חודשים, הועדה התכנסה פעם אחת ביולי 2020 ופרוטוקול הועדה בנמצא.

המלצות הביקורת

- על יו"ר הועדה לכנס את הועדה ע"פ כללי כינוס הועדות במספר ישיבות מוגדר. ולהתכנס ע"פ תוראות החוק.

1.9 הועדת להקצאת מבנים וקרקעות

- בקשות להקצאת קרקע מאת רשות מקומית יידונו בועדה מיוחדת באותה רשות (להלן - ועדת הקצאות).¹
- ועדת ההקצאות תמנה חמישה חברים כמפורט להלן:
- א. מנכ"ל הרשות או נציגו שהינו עובד הרשות.
 - ב. גזבר הרשות או נציגו שהינו עובד גזברות הרשות.
 - ג. היועץ המשפטי לרשות או נציגו שהינו עובד הלשכה המשפטית של הרשות.
 - ד. מהנדס הרשות או נציגו שהינו עובד מחלקת ההנדסה של הרשות.
 - ה. מנהל מחלקת הנכסים ברשות, וברשויות שאין בהן מחלקת נכסים - העובד האחראי על תחום הנכסים ברשות.

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדה להקצאת מבנים וקרקעות.
- בתקופה זו לא התכנסה הועדה. ועדה זו מתכנסת ע"י בקשה להקצאה בנכס.
- מהנדס המועצה אחראי על תחום הנכסים במועצה. בשל גודל הרשות אין מנהל מחלקת נכסים.

המלצות הביקורת

לפעול ע"י הוראות ועדה זו.

1.10 ועדת מכרזים

148. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת מכרזים קבועה שתפקידה לבדוק הצעות מחירים המוגשות לעיריה בעקבות פרסום מכרז ולהמליץ לפני ראש העיריה על ההצעה שלדעת הועדה ראויה לאישור; ראש העיריה לא יהיה חבר בועדת המכרזים.

(ב) החליט ראש העיריה לאחר עיון בהמלצות ועדת המכרזים שלא לאשר את ההצעה שעליה המליצה הועדה, ירשום את הנימוקים להחלטתו ויביאם לידיעת המועצה בישיבתה הקרובה.

(ג) ראש העיריה רשאי, באישור המועצה, לאשר הצעה מבין ההצעות שהיו לפני ועדת המכרזים, אף שהועדה לא המליצה עליה.

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדת מכרזים.
- הועדה התכנסה ע"פ דרישה 7 ישיבות.
- לכל הישיבות הוצאו פרוטוקולים.
- לא הוצא סדר יום לישיבות.

המלצות הביקורת

על יו"ר הועדה להוציא סדר יום בזימון החברים לישיבות.

1.11 ועדת הנהלה ונכסים

147. (א) המועצה רשאית לבחור מבין חבריה ועדת הנהלה קבועה שתפקידה ליעץ לראש העיריה בכל הנוגע לביצוע תפקידיו, ושתשמש ועדה לכל ענין שאינו בתחום סמכותה של ועדה אחרת, קבועה או ארעית.

(ב) חברי ועדת ההנהלה יהיו ראש העיריה, סגניו וחברי מועצה אחרים שהמועצה תקבע את מספרם ותבחר אותם.

¹ תיקון: חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 2004/7; חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 2005/7.

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדת הנהלה מבין חבריה.
- הועדה התכנסה לרוב לפני ישיבות המועצה.
- לישיבות הללו לא נמצאו פרוטוקולים מתועדים. כך שלא ניתן לבחון התנהלות הועדה.

המלצות הביקורת

על יו"ר ועדת ההנהלה לקיים פרוטוקול לתיעוד ישיבות ההנהלה. וכמו כן להוציא זימון ישיבות המונה סדר יום לוועדה.

1.12 ועדת הנחות ומחיקות

1149 ד. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת הנחות (להלן – הועדה) שסמכויותיה יהיו –
(1) לתת הנחה מסכום הארנונה הכללית המוטלת על הנכס באותה שנת כספים, אלמלא ההנחה, בשיעורים המפורטים להלן:

(א) לנוקק המחזיק בנכס המשמש למגוריו – עד 70%; לענין זה, "נוקק" – מחזיק שנגרמו לו הוצאות חריגות, גבוהות במיוחד, בשל טיפול רפואי חד-פעמי או מתמשך שלו או של בן משפחתו או בשל אירוע אשר הביא להרעה משמעותית, בלתי צפויה, במצבו החומרי;

(ב) למחזיק בנכס, שהוא הבעלים הראשון של בנין חדש ריק, שמיום שהסתיימה בנייתו והוא ראוי לשימוש, אין משתמשים בו במשך תקופה רצופה שיקבע השר – עד 100%.

(2) לדון בבקשות למחיקת סכום המגיע לעיריה לפי סעיף 339, שאינו ארנונה, ולהגיש המלצותיה לשר.

(ב) חברי הועדה יהיו –

(1) שלושה חברי המועצה, אשר שניים מהם חברים בסיעות המיוצגות בוועדת ההנהלה ואחד חבר בסיעה הגדולה ביותר, שאינה מיוצגת בוועדת ההנהלה, שקיבלה את מרב קולות הבוחרים; היו הסיעות כולן מיוצגות בוועדת ההנהלה – יהיה חבר ועדה אחד לפחות מי שאינו חבר המועצה;

(2) הגזבר, מנהל מחלקת הרווחה, ומנהל מחלקת הגביה או מי שכל אחד מהם הסמיכו לענין סעיף זה מבין עובדי העיריה;

(3) היועץ המשפטי שמינתה העיריה לפי חוק הרשויות המקומיות (יועץ משפטי), תשל"ו-1975, או עורך דין ממשרדו או מלשכתו ובעיריה שלא מינתה יועץ משפטי כאמור, עורך דין שמינתה המועצה לענין זה.

(ג) המועצה תמנה מבין חבריה שמונו לוועדה, את יושב ראש הועדה ואת ממלא מקומו.

(ד) מנין חוקי בישיבות הועדה יהיה נוכחות של יושב ראש הועדה או ממלא מקומו, היועץ המשפטי והגזבר.

(ה) החלטות הועדה אינן טעונות אישור המועצה אך יונחו על שולחנה.

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדת הנחות ומחיקות.
- הועדה התכנסה פעמיים והוצא פרוטוקול לכל אחת מהישיבות.
- החלטות הועדה הונחו על שולחנה של המועצה לידעה.

המלצות הביקורת

הועדה פעלה ע"פ ההנחיות.

סעיף 13ב' לפקודת המועצות המקומיות מחיל על המועצות המקומיות את הוראת סעיף 149ג' לפקודת העיריות כדלקמן:

149ג. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדה לענייני ביקורת שתפקידה לדון בכל דו"ח של מבקר המדינה ושל נציב תלונות הציבור על הביקורת בעיריה, בכל דו"ח של משרד הפנים על העיריה ובכל דו"ח של מבקר העיריה, ולעקוב אחרי תיקון הליקויים שהעלתה הביקורת, והיא רשאית לדון בכל דו"ח ביקורת אחר על העיריה שהוגש לפי דין; הועדה תגיש למועצה את סיכומיה והצעותיה.

(ב) מספר חברי הועדה לא יעלה על שבעה; הרכב הועדה יהיה תואם, ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה; ראש העיריה, סגניו וחברי ועדת ההנהלה לא יהיו חברים בוועדה לענייני ביקורת.

(ג) (1) יושב ראש הועדה לענייני ביקורת יהיה, בכפוף להוראות פסקה (2), מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני מבוקר; לענין סעיף זה יראו את יושב ראש הועדה לענייני ביקורת כשייך לאופוזיציה אם התקיימו בסיעתו, בין היתר, לפחות כל אלה:

(א) סיעתו שונה מסיעתו של ראש העיריה;

(ב) לסיעתו אין ייצוג בוועדת ההנהלה;

(ג) מסיעתו לא מונו סגנים לראש העיריה;

(ד) סיעתו אינה קשורה בהסכם המתייחס לכהונת ראש העיריה או לניהול העיריה.

(2) היו הסיעות כולן מיוצגות בוועדת ההנהלה או ישנה במועצה סיעה אחת בלבד, יהיה יושב ראש הועדה לענייני ביקורת מי שהתקיימו בו לפחות כל אלה:

(א) הוא אינו חבר בוועדת ההנהלה;

(ב) הוא אינו מכהן כיושב ראש ועדת הכספים או המכרזים;

(ג) הוא אינו מכהן כדירקטור בגוף עירוני מבוקר;

(ד) סיעתו שונה מסיעתו של ראש העיריה, אם יש במועצה יותר מסיעה אחת.

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדה לענייני ביקורת. הועדה מונה 3 חברים מהאופוזיציה.
- הועדה התכנסה פעמיים. הוצא פרוטוקול לישיבה אחת בלבד.
- הועדה דנה בישיבתה הראשונה בדו"ח ביקורת משרד הפנים על המועצה.
- הועדה לא דנה בדו"ח מבקרת המועצה לשנת 2019 בנושא המועצה הדתית. ולא נתנה את תגובתה לדו"ח.
- בתקופת עריכת דו"ח זה לא התקבל דו"ח מבקר המדינה בעניין המועצה.

המלצות הביקורת

על הועדה לפעול ע"פ הוראות סעיפי צו המועצות.

1.14 ועדת מל"ח

123א. (א) המועצה תבחר ועדה להכנת המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום (להלן - ועדת מל"ח).

(ב) הוראות סעיף 125 לא יחולו על הרכב ועדת מל"ח.²

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדת מל"ח.
- נמצא כי הועדה לא התכנסה בתקופת הביקורת.

המלצות הביקורת

על הועדה להתכנס ולפעול ע"פ צו המועצות ולהוציא פרוטוקול מישיבתה.

² הרכב הועדות

125. ועדה של המועצה שלא נקבע על פי חוק, יהיו רבע חבריה, לפחות, חברי המועצה, והשאר - בעלי זכות להיבחר כחברי המועצה, שאינם פסולים לפי סעיף 101, ובלבד שההרכב הסיעתי הכולל של כל הועדות האמורות יהיה בהתאם להרכב הסיעתי של המועצה.

1.15 ועדת רכש/קניות

ע"פ צו המועצות המקומיות, תשי"א-1950

רכישת טובין וניהול מחסן צו תשנ"ט-1998

2. המועצה תסדיר את רכישותיה, תנהל את מחסניה ואת הטובין שלה בהתאם להוראות אלה.

5. מועצת המועצה תמנה מנהל רכש ואספקה וועדת רכש ובלאי.

8. לא תבוצע רכישה אלא באישור מראש מאת ועדת רכש ובלאי שניתן באמצעות מנהל רכש ואספקה, ובכפוף להוראות כל דין.

ממצאי הביקורת

- המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדת רכש/קניות.
- הרכב הועדה מונה 4 חברים..
- ועדת הרכש/קניות מופקדת על פעילויות הרכש של הרשות ועל רישומו.
- ועדה מקצועית-לא יכללו נבחרי ציבור.
- ועדת רכש/קניות מתכנסת ע"פ דרישה לרכישה.
- ועדת הרכש/קניות בשנת 2019 התכנסה ל- 83 ישיבות
- בשנת 2020 התכנסה ל- 45 ישיבות.
- נבדקו פרוטוקולים בצורה מדגמית, נמצא תקין.

המלצת הביקורת

יש למנות חבר נוסף, עובד מועצה, להרכב אי זוגי לקבלת הכרעת רוב.

2. ועדות רשות

ע"פ צו המועצות המקומיות, תשי"א-1950

124. נוסף על הועדות הנקובות בצו זה או בכל חוק אחר רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות לעניינים או למקרים מסוימים.

המועצה בחרה בישיבתה מתאריך 10/02/2019 ועדת פיתוח וועדת מלגות, ועדות רשות.

ועדת פיתוח לא התכנסה כלל.

ועדת מלגות התכנסה ל- 2 ישיבות והוצא פרוטוקול לכל ישיבה.

המלצות הביקורת

על המועצה לפעול ע"פ הנחיות ניהול ועדות אלו.

3. הזמנת מבקרת המועצה לישיבות הועדות

סעיף 145 ה (ה) לצו המועצות המקומיות קובע כי "לצורך ביצוע תפקידו, יוזמן המבקר ויהיה רשאי להיות נוכח בכל ישיבה של מליאת המועצה או של כל ועדה מוועדותיה..."

ממצאי הביקורת

לאחר פניות רבות המבקרת מוזמנת לישיבות הועדות, ועדיין לא כולם.

המלצות הביקורת

על המועצה ליידע את כל יו"ר הועדות על זימון קבוע למבקרת המועצה. המבקרת תבחר את השתתפותה בוועדות, כמשקיפה, בלבד.

בברכה,

איריס שחף, מבקרת המועצה

וממונה על תלונות הציבור



ז' סיון תשפ"ב
06 יוני 2022

לכבוד:

איריס שחף, מבקרת המועצה
וממונה על תלונות הציבור.

הנדון: תגובת ראש המועצה לדוח ביקורת
בנושא ועדות המועצה לשנת 2020

ראש המועצה רואה חשיבות רבה בקיום וניהול ועדות המועצה, רואה בהם כעזר לתפקודה הטוב של המועצה ומכפיל את כוחה בוועדות חשובות אלה.

יחד עם זאת אציין, כפי שצוין בתחילת הדו"ח, ע"י מבקרת המועצה שאכן בוצעו שינויים רבים ומשמעותיים במהלך תקופת הביקורת, ובהם חילופי עובדים בכירים וכניסתם לתפקיד של פונקציות חדשות. עובדים בכירים אלו שידרגו את שיטות העבודה במועצה, בנו תהליכים עבודה חדשים, מקוונים, טכנולוגיים מתקדמים יותר. תהליכים אלו דורשים הטמעה מחדש של נהלי עבודה סדירים.

בנוסף, פרצה מגפת הקורונה בסדר גודל עולמי, שהשפיע רבות על תפקוד כל מערכות השלטון המקומי בכלל ובצורה ישירה גם עלינו, המועצה.

בשל האפידמיה העולמית נאלצנו להתמקד בעיקר בעבודה השוטפת בנושא ומתן שירות מקסימלי ומיטבי לתושבי המועצה.

במהלך תקופת הקורונה הושפעו כולם ממגבלות התכנסות והתקהלות. מגבלות אלו השליכו גם על כינוס הועדות ושיבות בכלל. רבים לא הסכימו להגיע לישיבות בנושאים שונים. זו הייתה תקופה של תחילת הקורונה וחוסר ידיעה מהתפתחות המחלה והתפשטותה בעולם.

עם חלוף המגיפה אנחנו שמים לעצמנו בתוכנית העבודה להחזיר לתפקוד את הועדות בצורה תקינה ומשביעת רצון לטובת הישוב כולו.

ראש המועצה מודה למבקרת המועצה על עריכת דו"ח זה, מקבל את המלצות הדו"ח ויתקן את הליקויים ובהמשך יופק דו"ח תיקון ליקויים ע"י הועדה לתיקון ליקויים ברשות מנכ"ל המועצה.

בברכה,
נתי אלפסי
ראש המועצה